

2018-06-20

Nätreglering

E.ON Gas Sverige AB  
205 09 MALMÖ

2018-100766-0008

## Fastställande av intäktsram enligt naturgaslagen

### Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) fastställer intäktsramen för E.ON Gas Sverige AB, 556015-9492, angående distribution av naturgas avseende redovisningsenhet REN00598 för perioden 2019–2022 till 1 904 001 tkr i 2017 års prisnivå med justering enligt a och b.

- a. Efter perioden ska kapitalbasens nuanskningsvärde enligt bilaga 1 räknas om med ett sammanvägt entreprenadindex<sup>1</sup> enligt 7 § Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:6) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för naturgasföretag och
- b. de löpande påverkbara kostnaderna enligt bilaga 1 ska räknas om med konsumentprisindex (KPI)<sup>2</sup>.

Beslutet gäller omedelbart.

### Upplysning om omprövning

Om det visar sig att företagets samlade intäkter från nätverksamheten under tillsynsperioden 2015–2018 avviker från den fastställda intäktsramen för samma period, ska intäktsramen för tillsynsperioden 2019–2022 minska respektive öka med det avvikande beloppet. Detta innebär att intäktsramen kan komma att omprövas.

Efter tillsynsperioden ska jämförelser och eventuella justeringar göras enligt följande:

- Det faktiska utfallet avseende investeringar och utrangeringar ska jämföras med prognosen.
- Det faktiska utfallet avseende löpande opåverkbara kostnader ska jämföras med prognosen.

---

<sup>1</sup> Index för transmission, distribution, lagring och förgasningsanläggning, se bilaga 2.

<sup>2</sup> Konsumentprisindex, se bilaga 3.

Om det faktiska utfallet i dessa delar avviker från prognosen kan intäktsramen komma att omprövas.

## 1 Beskrivning av ärendet

### 1.1 Ansökan

Enligt 6 kap. 6 och 7 §§ naturgaslagen (2005:403) ska en intäktsram beslutas i förväg för varje naturgasföretag som bedriver överföring av naturgas eller innehar en lagrings- eller en förgasningsanläggning. Naturgasföretagen ska lämna ett förslag till intäktsram till Ei som ska pröva om den begärda intäktsramen är skälig.

E.ON Gas Sverige AB, i fortsättningen benämnt företaget, har ansökt om att Ei ska fastställa intäktsramen för tillsynsperioden 2019–2022 till 2 044 320 tkr för företagens verksamhet avseende distribution av naturgas.

Företaget har till grund för sin ansökan om intäktsram redovisat de uppgifter som följer av Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:5) om naturgasföretagens förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

### 1.2 Kapitalkostnader

#### 1.2.1 Kapitalbas

Företaget har redovisat anläggningstillgångar per den 31 december 2017 till ett sammanlagt nuanskaffningsvärde om 3 069 075 tkr.

Företaget har redovisat åldersuppgifter för de anläggningstillgångar som ingår i kapitalbasen.

Företaget har redovisat att de planerar att genomföra investeringar och utrangeringar under tillsynsperioden. Dessa har redovisats per halvår.

#### 1.2.2 Avskrivningstider

Företaget har uppgett att de ekonomiska livslängderna (avskrivningstiderna) bör fastställas enligt tabell 1 nedan.

Tabell 1 - Företagets begärda avskrivningstid per anläggningsskategorier

Anläggningsskategorier	År
Distributionsledning	75
Mät- och reglerstationer (Distribution)	20
Mätare (Distribution)	12
Stödsystem och system för övervakning	8

Som skäl för att dessa avskrivningstider ska användas har företaget bland annat uppgett att den regulatoriska livslängden i större utsträckning ska spegla den verkliga ekonomiska livslängden. Företaget anser dessutom att regleringen inte ger energiföretagen incitament att på förhand ersätta funktionsdugligt kapital med nya anläggningstillgångar för att bibehålla en rimlig avkastning och stabil nivå på intäktsramen. Av denna anledning anser företaget att en regulatorisk avskrivningstid på 75 år ska tillämpas för anläggningssklassen distributionsledningar.

### **1.2.3 Kalkylränta**

Företaget anser att en kalkylränta på 7,5 procent ska användas för beräkning av kapitalkostnaden.

## **1.3 Löpande kostnader**

### **1.3.1 Påverkbara kostnader**

Företaget har anfört följande om löpande påverkbara kostnader:

Företaget har redovisat en skatteåterbetalning på 25 801 tkr som avser en felaktigt betald naturgasskatt på mätavvikelser från tidigare år. Företaget har i årsrapporten för år 2016 redovisat denna återbetalning som en påverkbar kostnad. Företaget vill istället redovisa skatteåterbetalningen som en opåverkbar kostnad som då kommer reducera företagets opåverkbara kostnader för tillsynsperioden 2015–2018.

Företaget anser att effektiviseringskravet under den andra tillsynsperioden ska vara noll procent. Företaget uppger att de trots intensiva ansträngningar och ambitiösa mål om kostnadsbesparingar från sina ägare inte kunnat uppnå Ei:s effektiviseringskrav under den första tillsynsperioden. Inte heller förväntar sig företaget att kunna fortsätta effektivisera verksamheten med en procent årligen. Företaget anser därför att detta effektiviseringskrav är ouppnåeligt på lång sikt eftersom verksamheten inte kan effektiviseras i all oändlighet utan att utplånas.

Företaget anser även att de på sätt och vis redan har uppnått ett långsiktigt perspektiv då företaget under många års tid redan vidtagit effektiviseringsåtgärder.

Företaget uppger dessutom att en stor andel av företagets påverkbara kostnader står utanför kärnverksamheten och är svåra för företaget att effektivisera. Kärnverksamheten utgörs i sin tur till övervägande del av personalkostnader. För att uppnå effektiviseringskravet skulle lönerna behöva minska varje år i reala termer.

Slutligen har företaget anfört att effektiviseringskravet på motsvarande reglerade nätverksamheter i Europa reducerats kraftigt, och på lång sikt kommer att utgå.

### **1.3.2 Opåverkbara kostnader**

Företaget har prognostiserat att de löpande opåverkbara kostnaderna för den aktuella tillsynsperioden kommer att uppgå till 879 516 tkr.

## 1.4 Anslutningsavgifter i naturgasverksamheten

Intäkter från anslutningar som utförts före tillsynsperioden och som avses intäktsföras under tillsynsperioden har redovisats till 6 241 tkr varav 1 626 tkr 2019, 1 576 tkr 2020, 1 538 tkr 2021 samt 1 501 tkr 2022.

Företaget har prognostiserat inkomster från anslutningsavgifter för respektive år under tillsynsperioden till sammanlagt 4 000 tkr. Dessa inkomster härrör enbart till anläggningskategorin distributionsledningar.

## 2 Bestämmelser som ligger till grund för beslutet

### 2.1 Naturgaslagen

Överföring av naturgas definieras enligt naturgaslagen som överföring av naturgas för annans räkning genom såväl transmissionsledningar som distributionsledningar (1 kap. 6 §).

Intäktsram definieras som de samlade intäkter som ett naturgasföretag högst får uppbära från överföring av naturgas, lagring av naturgas eller tillträde till förgasningsanläggning under en tillsynsperiod (1 kap. 8 a §).

I 6 kap. naturgaslagen behandlas intäkter från överföring av naturgas, lagringsanläggning eller förgasningsanläggning och skälighetsbedömningen av dessa intäkter. Det framgår också att Ei ska fastställa en intäktsram. När det gäller fastställande av intäktsram framgår bland annat följande.

Ei ska fastställa en intäktsram i förväg för varje tillsynsperiod. En tillsynsperiod ska vara fyra kalenderår om det inte finns särskilda skäl för en annan tillsynsperiod. Ei ska besluta om intäktsram för transmission, distribution, lagring i lagringsanläggning och drift av förgasningsanläggning var för sig (6 och 9 §§).

Naturgasföretagen ska lämna in ett förslag till intäktsram tillsammans med de uppgifter som krävs för att pröva förslaget. Ei ska meddela beslut om fastställande av intäktsramen senast två månader innan tillsynsperioden börjar. Det ska framgå av beslutet vilka uppgifter och metoder som har använts vid fastställandet av ramen. Beslutet gäller utan hinder av att det överklagas, dvs. det gäller omedelbart (7, 8 och 23 §§).

Intäktsramen ska täcka skäliga kostnader för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser under tillsynsperioden och ge en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten (kapitalbas). När intäktsramen bestäms ska de samlade intäkter som naturgasföretaget högst får uppbära minskas med ett belopp som motsvarar naturgasföretagets intäkter från anslutning till naturgasledning och andra anläggningar under tillsynsperioden, i den utsträckning intäkterna härrör från tillgångar som ingår i kapitalbasen (10 §).

Som skäliga kostnader för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser ska anses kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av en verksamhet med likartade objektiva förutsättningar. Kapitalbasen ska beräknas med utgångspunkt i de tillgångar som naturgasföretaget använder för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser. Vidare ska hänsyn tas till investeringar och avskrivningar under perioden. En tillgång som inte behövs för att bedriva verksamheten ska anses ingå i kapitalbasen, om det skulle vara oskäligt mot naturgasföretaget att bortse från tillgången (11–12 §§).

## 2.2 Förordningen om fastställande av intäktsram på naturgasområdet

I förordningen (2014:35) om fastställande av intäktsram på naturgasområdet (kapitalbasförordningen) finns närmare bestämmelser om vad som avses med anläggningstillgångar (3 §), vilka tillgångar som ingår i kapitalbasen (6 §), om värdering av anläggningstillgångar (7–9 §§), beräkning av kapitalförslitning (10–11 §§) och hur naturgasföretag ska dokumentera sina tillgångar (12 §).

En anläggningstillgång ska ingå i kapitalbasen från det halvårsskifte som följer på den tidpunkt då tillgången började användas. Tillgången ska inte ingå i kapitalbasen från det halvårsskifte som infaller närmast efter den tidpunkt då tillgången slutat användas (6 §).

Vid beräkning av en rimlig avkastning ska den del av kapitalkostnaderna som motsvarar kapitalförslitning beräknas som en fast andel av nuanskaffningsvärdet. Den fasta andelen beräknas utifrån tillgångens ekonomiska livslängd (10 §).

## 2.3 Ei:s föreskrifter

Ei har meddelat två föreskrifter som är relevanta vid fastställandet av intäktsram.

### 2.3.1 Rapporteringsföreskriften

Rapporteringsföreskriften innehåller bl.a. bestämmelser om när ett förslag till intäktsram senast ska lämnas och vilka närmare uppgifter som ska redovisas.

### 2.3.2 Intäktsramsföreskriften

Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:6) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för naturgasföretag (intäktsramsföreskriften) innehåller bl.a. bestämmelser om vilka löpande kostnader som är att anses som påverkbara, vilket index som ska användas vid beräkning av skäliga kostnader och hur kapitalförslitningen ska beräknas.

## 3 Ei:s motivering till beslutet

### 3.1 Sammanfattande beräkning av intäktsramen

Företaget har ansökt om att Ei ska fastställa intäktsramen till 2 044 320 tkr. Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en intäktsram till 1 904 001 tkr, se tabell 2 nedan.

Företagets ansökta intäktsram överstiger detta belopp. Ansökan kan därför inte medges. Intäktsramen ska istället fastställas till 1 904 001 tkr i 2017 års prisnivå.

Tabell 2 – Beräknad intäktsram

		tkr
Kapitalkostnader		666 345
Löpande kostnader		
	Påverkbara kostnader	364 582
	Opåverkbara kostnader	879 516
Avdrag för anslutningsavgifter		6 441
Beräknad intäktsram		1 904 001

### 3.2 Allmänt om prövningen av en intäktsram

Företaget bedriver distribution av naturgas. Företaget har ansökt om en intäktsram på 2 044 320 tkr för tillsynsperioden 2019–2022 och Ei ska ta ställning till om den ansökta intäktsramen är skälig. Ei har i denna prövning tagit hänsyn till kammarrättens bedömningar avseende den första tillsynsperioden när kalkylräntan har beräknats.

Intäktsramen ska täcka skäliga kostnader för att bedriva nätverksamhet under tillsynsperioden och ge en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten (kapitalbas). Intäktsramen ska även säkerställa att företagen kan hålla en hög leveranssäkerhet och möjliggöra nödvändiga investeringar, för att bibehålla nätets kapacitet och vid behov bygga ut det befintliga nätet (prop. 2012/13:85 s. 54).

Regleringen syftar till att naturgasföretagens verksamhet ska bedrivas effektivt till låga kostnader. Regleringen ska också säkerställa att kunden får betala ett skäligt pris för de olika tjänsterna som omfattas av regleringen. Vidare ska regleringen bidra till att ge kunderna en långsiktig leveranssäkerhet och trygga den svenska naturgasförsörjningen. Naturgasföretagen ska också få stabila och långsiktiga villkor för sin verksamhet. Ytterligare ett viktigt mål med regleringen är att den ska understödja utvecklingen av en väl fungerande naturgasmarknad (a. prop. s. 51).

De skäliga kostnader som företaget ska få täckning för delas in i kapitalkostnader och löpande kostnader (påverkbara och opåverkbara). Hur Ei har bedömt dessa kostnader framgår nedan.

### 3.3 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis distributionsledningar, mät- och reglerstationer och mätare (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, kostnad för kapitalförslitning (avskrivning) och kostnad för kapitalbindning (avkastning). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

### 3.3.1 Kapitalbas

En anläggningstillgång som ingår i kapitalbasen ska åsättas ett nuanskaffningsvärde. Nuanskaffningsvärdet beräknas med grund i utgiften för att förvärva eller tillverka anläggningstillgången när den ursprungligen togs i bruk med hänsyn tagen till förändringen i prisläget från den anskaffningstidpunkten (kapitalbasförordningen 7 §).

Om det saknas förutsättningar att beräkna ett nuanskaffningsvärde enligt 7 §, ska nuanskaffningsvärdet beräknas utifrån anläggningstillgångens bokförda värde. Om anläggningstillgången inte har något bokfört värde eller om det finns synnerliga skäl, får nuanskaffningsvärdet i stället bestämmas till vad som är skäligt med hänsyn till tillgångens beskaffenhet (8 §).

Företaget har använt anskaffningsvärde vid värdering av kapitalbasen. Ei har vid beräkningen av kapitalkostnaderna utgått från företagets redovisade uppgifter, se bilaga 1.

### 3.3.2 Kostnad för kapitalförslitning

Av kapitalbasförordningen framgår att det är en linjär kapitalkostnadsmetod som ska användas. Detta innebär att kapitalförslitningen i förhållande till nuanskaffningsvärdet ska vara lika stor över anläggningens ekonomiska livslängd.

Av kapitalbasförordningens bestämmelser framgår hur kapitalförslitningen ska beräknas. När den ackumulerade förslitningen av kapitalet har beräknats, baserat på företagets inrapporterade uppgifter om anskaffningsår, ska denna avräknas från kapitalbasen (nuanskaffningsvärdet). Den del som återstår av nuanskaffningsvärdet ska användas när Ei beräknar den del av kapitalkostnaden som utgörs av kapitalbindning.

Ei har utgått från de av företaget redovisade uppgifterna vid beräkningarna. Kostnaden för kapitalförslitningen har beräknats till 279 854 tkr, se bilaga 1.

### 3.3.3 Avskrivningstider

Företaget har ansökt om att Ei ska tillämpa följande avskrivningstider vid beräkning av kapitalkostnaden: 75 år för distributionsledningar, 20 år för mät- och reglerstationer, 12 år för mätare samt 8 år för stödsystem och system för övervakning.

Av kapitalbasförordningen framgår att de reglermässiga avskrivningstiderna ska motsvara tillgångarnas ekonomiska livslängd (10 §). Ei fastställer avskrivningstider beträffande olika anläggningstillgångar i enlighet med tabell 3 nedan. Detta överensstämmer med vad företaget har ansökt om utom vad avser distributionsledningar.

Samtliga företag utom Gasnätet Stockholm ansökte inför den första perioden om att Ei ska tillämpa en avskrivningstid om 50 år för distributionsledningar och Gasnätet Stockholm menade att avskrivningstiden ska vara 60 år eftersom den största delen av gasnätet är byggt före 1955 och det finns funktionsdugliga ledningar som är byggda före

år 1900. Sweco konstaterade i sin utredning inför den första perioden att distributionsledningar har en lång förväntad teknisk livslängd, minst 50 år. Den osäkra framtiden för distributionsnäten motiverade att använda den nedre gränsen för den uppskattade tekniska livslängden på 50 år.

I besluten för den första tillsynsperioden gjorde Ei bedömningen att avskrivningstiden skulle vara 50 år för denna anläggningskategori. Inget företag överklagade avskrivningstiden för distributionsledningar. I Kammarrätten i Jönköpings dom den 17 november 2017 anges att en anläggnings ekonomiska livslängd ska anses vara uppnådd när drifts- och underhållskostnader inte längre motiverar fortsatt drift av anläggningen utan är så stora att det istället är lönsamt att ersätta anläggningen. Ingenting har framkommit i ärendet som visar att det ekonomiskt skulle vara motiverat att fortsätta använda och underhålla distributionsledningarna längre än 50 år. Då samma förutsättningar fortfarande gäller som vid första tillsynsperioden och att det inte har visats att avskrivningstiden för distributionsledningar skulle vara längre ska denna fastställas till 50 år.

Tabell 3 – Avskrivningstider för tillsynsperioden 2019–2022

Anläggningskategori	År
Distributionsledningar	50
Mät- och reglerstationer (Distribution)	20
Mätare (Distribution)	12
Stödsystem och system för övervakning	8

### 3.3.4 Kostnad för kapitalbindning

Kostnaden för kapitalbindning ska beräknas utifrån en åldersjusterad kapitalbas. Detta innebär att den ackumulerade förslitningen ska avräknas från det samlade nuanskaffningsvärdet för kapitalbasen. Kalkylräntan multiplicerad med den del av kapitalbasen som därefter återstår utgör kostnaden för kapitalbindning.

För att bestämma anläggningens ålder används uppgiften om vilket år som anläggningen ursprungligen togs eller kommer att tas i bruk. För de anläggningar som ursprungligen togs i bruk fram till och med år 2012 börjar den ekonomiska livslängden att räknas från ingången av det år då anläggningen ursprungligen togs i bruk enligt 8 § intäktsramsföreskriften. För de anläggningar som tas i bruk från och med år 2013 börjar den ekonomiska livslängden att räknas från det nästkommande halvåret efter att anläggningen ursprungligen togs i bruk. Under det första året som den ekonomiska livslängden räknas är anläggningens ålder noll år och kostnaden för kapitalbindningen beräknas på hela nuanskaffningsvärdet.

Eftersom kapitalbasen värderas till nuanskaffningsvärde är den också inflationsjusterad (7 § kapitalbasförordningen). Vid beräkning av en rimlig avkastning ska därför en real kalkylränta användas. Företaget anser att en kalkylränta på 7,5 procent ska tillämpas. Ei



bedömer att en real kalkylränta före skatt på 6,52 procent ska tillämpas, se bilaga 4. Vid beräkningen har Ei utgått från kammarrättens domar. Detta innebär t.ex. att Ei har utgått från ett långsiktigt perspektiv och att den riskfria räntan har fastställts med BNP-metoden.

I övriga delar har Ei utgått från de av företaget redovisade uppgifter vid beräkningarna. Kostnaden för kapitalbindningen har beräknats till 386 491 tkr, se bilaga 1.

### 3.3.5 Beräknad kapitalkostnad

Ei har beräknat kapitalkostnaden till 666 345 tkr utifrån de uppgifter som företaget har redovisat samt utifrån den metod och de parametrar som Ei beskriver ovan. Ei:s beräkning framgår av bilaga 1.

## 3.4 Bedömning av påverkbara kostnader

Påverkbara kostnader är sådana kostnader som inte är kostnader för överliggande gasnät, elnät, myndighetsavgifter, nätförluster, kostnader för skatter enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi och kostnader för skatter enligt lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt (2 § intäktsramsföreskriften).

Med skäligen påverkbara kostnader enligt naturgaslagen menas kostnader som behövs för en ändamålsenlig och effektiv drift av en verksamhet med likartade objektiva förutsättningar (6 kap. 11 §). Av det följer att det inte nödvändigtvis är naturgasföretagens verkliga kostnader som ska tillämpas vid beräkning av en skälig intäktsram.

Vid fastställandet av intäktsramar för tillsynsperioden 2015–2018 har Ei använt företagets historiska kostnader för en fyraårsperiod. Ei ser ingen anledning att göra en annan bedömning för den nu aktuella tillsynsperioden. De senaste tillgängliga uppgifterna om historiska kostnader är kostnaderna för 2016. Vid beräkningen av påverkbara kostnader ska därför basåren 2013–2016 användas som utgångspunkt.

Företaget begär att redovisningen av en skatteåterbetalning under år 2016 ska ändras från en påverkbar kostnad till en opåverkbar kostnad. Ei har inga invändningar mot företagets föreslagna redovisning och har tagit hänsyn till detta vid beräkningen av företagets intäktsram.

### 3.4.1 Anläggningstillgångar som inte ingår i kapitalbasen

Tillgångar i verksamheten som är anläggningstillgångar enligt årsredovisningslagen (1995:1554) men inte är anläggningstillgångar enligt 3 § kapitalbasförordningen ska inte redovisas i kapitalbasen. Företaget får istället enligt 3 kap. 13 § rapporteringsföreskriften redovisa dessa tillgångars samlade avskrivningar och samlade utgående bokfört värde.

Av 3 och 6 §§ kapitalbasförordningen framgår vilka anläggningstillgångar som utgör kapitalbasen. Övriga tillgångar i nätverksamheten som inte definieras som kapitalbas hanteras i regleringen som löpande kostnader. Vid beräkning av en löpande kostnad för

2018-06-20

2018-100766-0008

dessa anläggningar är utgångspunkten att företaget ska få skälig kostnadstäckning för dessa. Ei bedömer att en skälig kostnadstäckning erhålls genom att företaget vid beräkning av löpande kostnader ges täckning för bokförda avskrivningar samt ersättning för kostnaden för det kapital som krävs för att finansiera dessa anläggningar. Vid omräkning av de bokförda kapitalkostnaderna till löpande kostnader används en så kallad omvandlingsränta som motsvarar kostnaden för kapital före skatt.

Ei bedömer att omvandlingsräntan ska vara nominell eftersom det bokförda värdet redovisas i nominellt värde. En sådan omvandlingsränta bör idealt sett bestämmas för vart och ett av de aktuella åren för omräkning. Det är dock rimligt med ett visst mått av schablonisering när de löpande kostnaderna fastställs. Ei anser därför att omvandlingsräntan ska bestämmas enhetligt för de år som omfattas och på samma sätt som kalkylräntan för företagets kapitalkostnader. Utifrån bedömningen av en rimlig kalkylränta enligt bilaga 4 har Ei beräknat omvandlingsräntan till 8,65 procent. Detta motsvarar en real kalkylränta före skatt på 6,52 procent.

Ei har utgått från de av företaget inlämnade uppgifterna om anläggningstillgångar som inte ingår i kapitalbasen. Kostnaden för dessa anläggningar för perioden 2019–2022 har beräknats enligt bilaga 1.

#### 3.4.2 Effektiviseringskrav

Intäktsramen ska beräknas så att den täcker skäliga kostnader för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser. Kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av en verksamhet med likartade objektiva förutsättningar anses vara skäliga (6 kap. 10-11 §§ naturgaslagen).

På konkurrensutsatta marknader tävlar företagen mot varandra vilket leder till ökad innovation, kvalitet och prispress till nytta för kunderna. För att kunna agera på en konkurrensutsatt marknad tvingas företagen effektivisera sin verksamhet vilket också medför fördelar för kunderna eftersom företagets kostnader pressas.

Gasnätsföretagen är monopol och eftersom det saknas marknadsmekanismer som naturligt skapar effektiva verksamheter behöver det finnas ett effektiviseringskrav i intäktsregleringen för att alla kostnadsökningar inte ska kunna vidareföras till kundkollektivet. Att ett sådant krav ska ingå i regleringen framgår också av förarbetena till naturgaslagen (prop. 2012/13:85 s. 55 f).

Ei bedömer att ett generellt effektiviseringskrav ska användas. I regleringen av gasnätsföretagens intäktsramar för tillsynsperioden 2015–2018 var det generella effektiviseringskravet 1 procent årligen på företagets löpande påverkbara kostnader. Ei bedömer att det är rimligt att tillämpa samma effektiviseringskrav för gasnätsföretagen även för den andra tillsynsperioden. Det företaget anfört medför ingen annan bedömning. Effektiviseringskravet ska vara samma för alla år i perioden.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna för perioden 2019–2022 med ett årligt effektiviseringskrav på 1 procent.

### 3.4.3 Beräknade påverkbara kostnader

Ei har beräknat företagets påverkbara kostnader för tillsynsperioden 2019–2022 efter effektiviseringskrav till 364 582 tkr, se bilaga 1.

### 3.5 Bedömning av opåverkbara kostnader

Opåverkbara kostnader är kostnader för överliggande gasnät, elnät, myndighetsavgifter, nätförluster, kostnader för skatter enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi och kostnader för skatter enligt lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt (2 § intäktsramsföreskriften).

Företaget har lämnat en prognos för dessa kostnader under tillsynsperioden. Ei har beräknat företagets opåverkbara kostnader till 879 516 tkr enligt företagets prognos, se bilaga 1.

Efter tillsynsperioden kommer prognosen att stämmas av mot det verkliga utfallet, vilket kan medföra att Ei omprövar intäktsramen. Företaget kan på detta sätt få täckning för sina verkliga opåverkbara kostnader.

### 3.6 Avdrag för anslutningsavgifter

När intäktsramen fastställs ska ett avdrag göras motsvarande de intäkter som naturgasföretaget har från anslutning till naturgasledning och andra anläggningar som ingår i kapitalbasen (6 kap. 10 § naturgaslagen).

Avdraget ska beräknas utifrån den ekonomiska livslängden som i detta fall är 50 år, eftersom de inkomster som företaget har redovisat enbart tillhör anläggningsskategorin distributionsledning (6 § intäktsramsföreskriften).

Avdrag för anslutningsavgifter har beräknats utifrån företagets redovisade uppgifter och uppgår till 6 441 tkr, se bilaga 1.

### 3.7 Automatisk justering av intäktsramen

Intäktsramen fastställs i 2017 års prisnivå. I samband med att avstämning görs efter tillsynsperiodens slut kommer Ei att räkna om den beslutade intäktsramen med de kostnadsprisindex som framgår av kapitalbasförordningen och intäktsramsföreskriften. Denna justering är en del av beslutet och innebär inte att beslutet omprövas.

### 3.8 Omprövning

#### 3.8.1 Omprövning under tillsynsperioden

Under tillsynsperioden kan omprövning ske under vissa villkor. Om det till exempel visar sig att företaget har lämnat oriktiga eller bristfälliga uppgifter som mer än i ringa omfattning har inverkat på intäktsramens storlek ska Ei ompröva företagets intäktsram (6 kap. 14 § naturgaslagen).

### 3.8.2 Omprövning efter avstämning vid tillsynsperiodens slut

Efter tillsynsperiodens slut gör Ei en avstämning av de antaganden som legat till grund för den fastställda intäktsramen enligt detta beslut. Ei jämför då det faktiska utfallet avseende kapitalbasens investeringar och utrangeringar med den prognos företaget gjort. Detsamma gäller för de löpande opåverkbara kostnaderna. I rapporteringsföreskriften finns närmare bestämmelser om när och vilka uppgifter företaget ska lämna för att Ei ska kunna göra denna avstämning.

Ett naturgasföretag får inom fyra månader efter tillsynsperiodens slut ansöka om att intäktsramen för perioden ska ökas (6 kap. 15 § naturgaslagen).

För det fall det finns skäl att anta att ramen är större än vad som är motiverat av senare kända förhållanden och avvikelsen inte är ringa ska Ei ompröva intäktsramen (6 kap. 16 § naturgaslagen).

### 3.8.3 Omprövning till följd av avvikelse från den föregående intäktsramen

Om det visar sig att företagets samlade intäkter från nätverksamheten under tillsynsperioden 2015–2018 avviker från den fastställda intäktsramen för samma period, ska intäktsramen för 2019–2022 minska respektive öka med det avvikande beloppet. I vissa fall tillkommer dessutom ett överdebiteringstillägg (6 kap. 19–20 §§ naturgaslagen). Detta innebär att intäktsramen för tillsynsperioden 2019–2022 kan komma att ändras.

## Hur man överklagar

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av generaldirektören Anne Vadasz Nilsson. Vid den slutliga handläggningen deltog även ställföreträdande generaldirektören Tony Rosten, chefsjuristen Göran Morén, chefsekonomen Therese Hindman Persson, juristen Johan Nordström samt analytikern Mathilda Lindersson, föredragande.

Anne Vadasz Nilsson

Mathilda Lindersson

Beslutet har fattats elektroniskt i Energimarknadsinspektionens ärendehanteringssystem.



## **Bilagor**

- 1 Beräknad intäktsram avseende distribution av naturgas
- 2 Index för transmission, distribution, lagring och förgasningsanläggning
- 3 Konsumentprisindex
- 4 Kalkylränta för tillsynsperioden 2019–2022
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet